



REPUBLIKA HRVATSKA
KRAPINSKO ZAGORSKA ŽUPANIJA
GRAD OROSLAVJE
GRADONAČELNIK

KLASA: 402-08/23-01/08

URBROJ: 2140-4-1-23-1

Oroslavje, 15.6.2023.

Temeljem članka 42. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19, 144/20) i članka 46. Statuta Grada Oroslavja (Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije broj: 16/09, 13/13, 19/18, 21/20 i 23/21), Gradonačelnik Grada Oroslavja donosi

ODLUKU

o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela

I.

Obustavlja se od primjene Odluka o sufinanciranju boravka djece u dječjim vrtićima i jaslicama koju je 7.6.2023. na 27. sjednici usvojilo Gradsko vijeće Grada Oroslavja jer je tom Odlukom povrijeđen Zakon o proračunu te Poslovnik Gradskog vijeća Grada Oroslavja.

II.

Gradsko vijeće Grada Oroslavja dužno je u roku 8 dana od dana donošenja ove Odluke ukloniti uočene nedostatke na način da stavi izvan snage Odluku iz točke I. u cijelosti te ponovi postupak predlaganja i donošenja odluke na način na koji ona ne utječe na rashode Grada Oroslavja predviđenih u proračunu te da uskladi postupak s Poslovníkom Gradskog vijeća.

III.

Ako Gradsko vijeće ne postupi na način i u roku koji je naveden u točki II. ove Odluke, Gradonačelnik Grada Oroslavja će o tome bez odgode obavijestiti nadležno tijelo te mu dostaviti ovu Odluku.

Obrazloženje

Na 27. sjednici Gradskog vijeća Grada Oroslavja održanoj 7.6.2023. godine većinom glasova usvojena je Odluka o sufinanciranju boravka djece u vrtićima i jaslicama.

Odluka se odnosi na način na koji Grad Oroslavje sufinancira provođenje programa predškolskog odgoja i obrazovanja roditeljima koji imaju prijavljeno prebivalište na području Grada Oroslavja u DV Cvrkutić, čiji je Grad Oroslavje osnivač, u dječjim vrtićima drugih osnivača, a koji se nalaze na području Grada Oroslavja te u dječjim vrtićima drugih osnivača koji se nalaze na području drugih jedinica lokalne samouprave.

Nesporno je da predmetna Odluka predstavlja opći akt gradskog vijeća.

Odluka je predložena kao točka 7. dnevnog reda te je o razlozima visine predložene ekonomske cijene izvještavala predsjednica Upravnog vijeća DV Cvrkutić.

Kao prilog prijedloga Odluke vijećnicima je dostavljena Odluka Upravnog vijeća DV Cvrkutić o visini ekonomske cijene u iznosu od 312,00 eura.

Nakon provedene rasprave vijećnici su predložili, i prihvatili, da ekonomska cijena DV Cvrkutić bude u iznosu 340,00 eura te da se udio roditelja u sufinanciranju ne povećava, već da razliku snosi Grad Oroslavje.

Navedenim izmjenama članaka 2., 3. i 4. Odluke o sufinanciranju boravka djece u dječjim vrtićima i jaslica izravno se zadire u proračunske rashode, stavke i raspored prihoda iz postojećeg proračuna Grada Oroslavja, odnosno dolazi do faktične izmjene postojećih rashoda.

Rashodi vezani za sufinanciranje smještaja djece u gradskom vrtiću predviđeni su u Glavi 00202, Programu 1001, Aktivnosti A100001, pozicijama R091 i R092 u iznosu od 320.790,00 eura, a donesenim aktom dolazi do povećanja od 66.600,00 eura u odnosu na predviđena sredstva u proračunu za 2023. godinu.

Sukladno odredbama članka 69. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi temeljni financijski akt jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave je proračun.

Jedini ovlašteni predlagatelj proračuna je gradonačelnik, pa tako i njegovih eventualnih izmjena.

Prethodno navedenim izmjenama Odluke o sufinanciranju boravka djece u dječjim vrtićima i jaslicama dolazi do povećanja sredstava koja je potrebno izdvojiti.

Odredbama članka 41. i 45. Zakona o proračunu propisan je način rasprave o proračunu te izmjene i dopune proračuna.

Iz navedenih zakonskih odredbi jasno proizlazi da je gradonačelnik jedini ovlašteni predlagatelj proračuna te da svi akti kojima se izravno utječe na proračun može predložiti samo gradonačelnik.

Gradonačelnik je predložio ekonomsku cijenu sukladno predviđenim sredstvima u proračunu u iznosu od 312,00 eura.

Za napomenuti je da je Upravno vijeće DV Cvrkutić predložilo upravo taj iznos koji zadovoljava rashode vrtića.

Dakle, osim što Gradsko vijeće nije vodilo računa o proračunskim rashodima i činjenici da se ista donošenjem takve odluke prekoračuju, jednako tako nije uvažilo niti prijedlog Upravnog vijeća koje je cijenu predložilo na temelju podataka o poslovanju vrtića.

Nadalje, Poslovníkom Gradskog vijeća Grada Oroslavja (Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije br. 16/09), u daljnjem tekstu Poslovník, u člancima 33.-39. propisan je način izmjene predloženog akta.

U članku 33. propisan je način podnošenja amandmana, a člankom 34. propisano je da se amandman može podnijeti i usmeno, na sjednici, u tijeku rasprave.

Iako je Poslovníkom propisano da se amandman može podnijeti i usmeno, iz odredbi Poslovníka jasno je da bi se trebalo raditi o iznimnim situacijama, a ne o uobičajenom načinu postupanja prilikom ulaganja amandmana.

Pravilo je da se amandman podnosi pisano uz obrazloženje najkasnije dan prije održavanja sjednice.

Amandman se može, iznimno, ako se većina prisutnih vijećnika s tim složi, podnijeti usmeno u tijeku rasprave.

Dakle, sam postupak je trebalo provesti na način da se prvo vijećnici slože s predloženim amandmanom, a to nije učinjeno.

Također, propisan je i postupak glasanja o amandmanima.

Amandman predstavlja izmjenu prijedloga akta.

Predloženim amandmanom mijenjaju se 3 članka prijedloga Odluke o sufinanciranju boravka djece u dječjim vrtićima i jaslicama i to članci 2., 3. i 4.

Sukladno tome, bilo je potrebno podnijeti amandmane na sva tri članka i odvojeno o njima glasati te navesti kako isti glase.

Na sjednici vijeća predložena je ekonomska cijena od 340,00 eura te se provelo glasanje tko je za prijedlog cijene od 340,00 eura, a tko za cijenu koja je navedena u prijedlogu akta od 312,00.

Nakon što se većina prisutnih vijećnika izjasnila da je za cijenu od 340,00 eura napomenuto je da se u tom slučaju cijena koju roditelji plaćaju ne uvećava, već da Grad podmiruje razliku.

Iz navedenog je vidljivo da je došlo do povrede odredaba Poslovnika.

Sukladno prethodno navedenom, gradonačelnik je donio odluku o obustavi od primjene općeg akta, Odluke o sufinanciranju boravka djece u dječjim vrtićima i jaslicama, pri čemu se nedostaci akta koji se odnosi na visinu ekonomske cijene ne mogu otkloniti ponavljanjem postupka donošenja, već samo u postupku donošenja izmjena proračuna, dok se proceduralne nepravilnosti mogu otkloniti ponavljanjem postupka i donošenja izmjena općeg akta.

GRADONAČELNIK

Viktor Šimunić



