



**REPUBLIKA HRVATSKA
KRAPINSKO ZAGORSKA ŽUPANIJA
GRAD OROSLAVJE**

GRADONAČELNIK

KLASA: 410-01/23-01/02

URBROJ: 2140-4-1-23-1

Oroslavje, 6.12.2023.

Temeljem članka 42. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19, 144/20) i članka 46. Statuta Grada Oroslavja (Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije broj: 16/09, 13/13, 19/18, 21/20 i 23/21), Gradonačelnik Grada Oroslavja donosi

ODLUKU

o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela

I.

Obustavlja se od primjene Odluka o visini poreznih stopa godišnjeg poreza na dohodak na području grada Oroslavja koju je 30.11.2023. na 31. sjednici usvojilo Gradsko vijeće Grada Oroslavja jer je tom Odlukom povrijeđen Zakon o pravu na pristup informacijama i Zakon o proračunu.

II.

Gradsko vijeće Grada Oroslavja dužno je u roku 8 dana od dana donošenja ove Odluke ukloniti uočene nedostatke na način da stavi izvan snage Odluku iz točke I. u cijelosti.

III.

Ako Gradsko vijeće ne postupi na način i u roku koji je naveden u točki II. ove Odluke, Gradonačelnik Grada Oroslavja će o tome bez odgode obavijestiti nadležno tijelo te mu dostaviti ovu Odluku.

IV.

Ova Odluka objavit će se u Službenim glasniku Krapinsko-zagorske županije i Narodnim novinama, a stupa na snagu 1.1.2024.

Obrazloženje

Na 31. sjednici održanoj 30.11.2023. Gradsko vijeće Grada Oroslavja donijelo je Odluku o visini poreznih stopa godišnjeg poreza na dohodak na području grada Oroslavja kojim je utvrdilo nižu poreznu stopu 18% i višu poreznu stopu 30%. Nesporno je da navedena Odluka predstavlja opći akt.

Navedenu Odluku na samoj sjednici predložio je vijećnik u ime četvorice vijećnika HDZ-a.

Većinom glasova vijećnika predmetna Odluka uvrštena je u Dnevni red 31. sjednice Gradskog vijeća kao 1. točka Dnevnog reda, dok je prijedlog Proračuna za 2024. postala 2. točka Dnevnog reda.

Vijećnici su prilikom rasprave o donošenju predmetne Odluke upozoreni da je ista trebala proći prethodni postupak u vidu obveznog savjetovanja s javnošću sukladno članku 11. Zakona o pravu na pristup informacijama (NN 25/2013, 85/2015, 69/2022) u trajanju od 30 dana. Usprkos tome, većinom glasova 8 od 11 prisutnih vijećnika, Odluka je izglasana.

Zakon o pravu na pristup informacijama u članku 11. propisuje:

- „(1) Tijela državne uprave, druga državna tijela, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravne osobe s javnim ovlastima dužne su provoditi savjetovanje s javnošću pri donošenju zakona i podzakonskih propisa, a pri donošenju općih akata odnosno drugih strateških ili planskih dokumenta kad se njima utječe na interese građana i pravnih osoba.
- (2) Savjetovanje s javnošću tijela državne uprave provode preko središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanja s javnošću, a druga državna tijela, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravne osobe s javnim ovlastima preko internetske stranice ili preko središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanje s javnošću, objavom nacrt propisa, općeg akta odnosno drugog dokumenta, s obrazloženjem razloga i ciljeva koji se žele postići donošenjem propisa, akta ili drugog dokumenta, sastavom radne skupine koja je izradila nacrt, ako je odlukom čelnika tijela radna skupina bila osnovana te pozivom javnosti da dostavi svoje prijedloge i mišljenja.
- (3) Tijela javne vlasti iz stavka 1. ovoga članka dužna su provesti savjetovanje s javnošću u pravilu u trajanju od 30 dana, osim u slučajevima kad se savjetovanje provodi sukladno propisu kojim se uređuje postupak procjene učinaka propisa.
- (4) Po isteku roka za dostavu mišljenja i prijedloga tijelo javne vlasti dužno je izraditi i objaviti na središnjem državnom internetskom portalu za savjetovanje s javnošću odnosno internetskoj stranici izvješće o savjetovanju s javnošću, koje sadrži zaprimljene prijedloge i primjedbe te očitovanja s razlozima za neprihvatanje pojedinih prijedloga i primjedbi. Izvješće o savjetovanju s javnošću nositelj izrade nacrt obvezno dostavlja tijelu koje usvaja ili donosi propis, opći akt ili dokument.
- (5) Tijela javne vlasti dužna su donijeti i na svojoj internetskoj stranici objaviti plan savjetovanja s javnošću za kalendarsku godinu najkasnije do isteka prethodne kalendarske godine. O izmjenama plana savjetovanja tijelo javne vlasti dužno je istim putem izvijestiti javnost.
- (6) Plan savjetovanja s javnošću sadrži naziv propisa, općeg akta ili dokumenta za koji se provodi savjetovanje, očekivano vrijeme njegova donošenja ili usvajanja, okvirno vrijeme provedbe internetskog savjetovanja te druge predviđene načine na koje se namjerava provesti savjetovanje, kao što su javne rasprave, distribucija nacrt propisa zainteresiranoj javnosti elektroničkom poštom, sudjelovanje u radnim skupinama i drugo.
- (7) Nakon provedenog savjetovanja dokumentaciju koja nastaje u postupku savjetovanja s javnošću, bilo u elektroničkom obliku bilo na papiru, tijelo javne vlasti dužno je čuvati u skladu s propisima o arhivskom gradivu.“

Iz prethodno citirane odredbe članka 11. Zakona o pravu na pristup informacijama proizlazi da je bilo potrebno u Planu savjetovanja s javnošću predvidjeti, odnosno uvrstiti Odluku o visini poreznih stopa godišnjeg poreza na dohodak na području grada Oroslavja. Zatim je bilo potrebno provesti javno savjetovanje u trajanju od 30 dana te nakon toga izraditi Izvješće o savjetovanju s javnošću te isto objaviti.

Taj postupak nije proveden, kao što je vijećnicima prije glasanja o predmetnoj Odluci bilo i rečeno.

Pravilo dužnosti provođenja javnog savjetovanja općih akata u postupku njihovog donošenja odraz je zaštite objektivne zakonitosti i predstavlja jasno propisanu mogućnost za preispitivanja prijedloga općih akata od strane građana, odnosno općenito javnosti na koje se te odluke izravno i odnose.

Stoga negiranje potrebe provođenja postupka savjetovanja s javnošću u donošenju općeg akta predstavlja negaciju vladavine prava.

Također, Ministarstvo financija, Porezna uprava, na svojim je stranicama objavilo Obavijest jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave gdje je dana uputa o procedurama i rokovima donošenja Odluka jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojima je jasno navedeno da je potrebno prvo izmijeniti Plan savjetovanja s javnošću na način da se u njega uvrsti Odluka o visini poreznih stopa godišnjeg poreza na dohodak, zatim da se provede postupak javnog savjetovanja u trajanju od 30 dana te da se nakon objavljenog Izvješća o provedenom savjetovanju sva navedena dokumentacija dostavi predstavničkom tijelu na usvajanje.

Iz svega navedenog vidljivo je da se prethodna procedura koja je određena člankom 11. Zakona o pravu na pristup informacijama i Uputama Ministarstva financija Porezne uprave nije poštovala te je stoga sama Odluka nezakonita.

Nadalje, kao što je prethodno navedeno i vidljivo iz Zapisnika sa 31. sjednice Gradskog vijeća Grada Oroslavja, navedena Odluka donesena je na istoj sjednici na kojoj je donesen i Proračun Grada Oroslavja. Iako je pobijana Odluka donesena prije Proračuna za 2024. godinu, nije ni na koji način uzeto u obzir da je Proračun Grada Oroslavja donesen na temelju projekcija kod kojih je porezna stopa poreza na dohodak 20% niža stopa, odnosno 30% viša stopa.

Proračun Grada Oroslavja za 2024. godinu bio je na javnom savjetovanju 30 dana te na isti nije zaprimljen ni jedan prijedlog izmjena koji bi se odnosio na izmjene stopa poreza na dohodak.

U članku 69. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da je gradonačelnik jedini ovlašten predlagatelj proračuna.

S obzirom da se pobijanom Odlukom izravno utječe na prihode proračuna, jasno proizlazi da bi jedini ovlašten predlagatelj Odluke o visini poreznih stopa poreza na dohodak bio gradonačelnik.

Navedeno proizlazi i iz Uputa Ministarstva financija Porezne uprave u kojoj je navedeno:

„Prijedloge predmetnih odluka sa Izvješćem o provedenom savjetovanju potrebno je dostaviti predstavničkom tijelu na usvajanje u rokovima propisanim Statutom i/ili Poslovníkom lokalne jedinice.“

Nedvojbeno je da je ovlašten donositelj Odluke o visini poreznih stopa godišnjeg poreza na dohodak predstavničko tijelo, što je i propisano Zakonom o porezu na dohodak, člankom 19.a, međutim, no, ovlašten predlagatelj bio bi gradonačelnik, odnosno načelnik kao jedini ovlašten predlagatelj proračuna.

Slijedom svega navedenog, gradonačelnik je, sukladno članku 42. stavku 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi donio Odluku o obustavi općeg akta od primjene.

Pri tome je pozvao Gradsko vijeća Grada Oroslavja da u roku 8 dana od donošenja ove Odluke o obustavi ukloni nedostatke općeg akta, koje naknadnim radnjama nije moguće ukloniti, već je samo moguće ukidanje nezakonite Odluke o visini poreznih stopa poreza na dohodak na području grada Oroslavja.

GRADONAČELNIK
Viktor Šimunić

